

*Е. Н. Большунова*  
*Исправительное учреждение открытого типа № 35*  
*управления Департамента исполнения наказаний*  
*МВД Республики Беларусь по г. Минску и Минской области*

## **РАЗВИТИЕ ПРАВОВЫХ ОСНОВ ИСПОЛНЕНИЯ НАКАЗАНИЯ В ВИДЕ ОГРАНИЧЕНИЯ СВОБОДЫ И ОРГАНИЗАЦИИ ВОСПИТАТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ С ОСУЖДЕННЫМИ**

Выявлению общих закономерностей совершенствования уголовно-исполнительного права в области исправления осужденных способствует анализ действовавших в Беларуси нормативных правовых актов, регулировавших правовые отношения в сфере исполнения уголовных наказаний.

Первый Исправительно-трудовой кодекс БССР от 2 июля 1926 года регулировал отношения, возникающие при исполнении таких видов наказания, как лишение свободы и принудительные работы. Он предусматривал систему исправительно-трудовых учреждений, исполняющих наказания, осуществление в них режима. Согласно Кодексу режим в исправительно-трудовых учреждениях основывался на правильном сочетании принципов обязательного труда заключенных и культурно-просветительной работы с ними. В законе нашел свое отражение принцип, согласно которому наказание не преследует цели мести по отношению к правонарушителям.

Следующим этапом развития уголовно-исполнительного законодательства было принятие 16 июля 1971 года Исправительно-трудового кодекса БССР. Кодекс регулировал условия и порядок исполнения и отбывания уголовного наказания четырех видов – лишения свободы, ссылки, высылки и исправительных работ, содержал общие отправные положения об исполнении и отбывании всех других видов уголовного наказания, которые регулировались общесоюзными и республиканскими актами.

В статье 1 Кодекса 1971 года были установлены задачи исправительно-трудового законодательства – обеспечение уголовного наказания с тем, чтобы оно не только являлось карой за совершенное преступление, но и исправляло и перевоспитывало осужденных в духе честного отношения к труду, точного исполнения законов и уважения к правилам социалистического общежития, предупреждало совершение новых преступлений как осужденными, так и иными лицами, а также способствовало искоренению преступности.

Превышение лимита наполнения мест лишения свободы стало посылкой принятия Указа Президиума Верховного Совета БССР от 29 марта 1977 года. Согласно Указу в Основы исправительно-трудового законодательства союза ССР и союзных республик был включен раздел III-А, определявший порядок и

условия исполнения условного осуждения к лишению свободы с обязательным привлечением к труду и условного освобождения из мест лишения свободы с обязательным привлечением к труду. Такие меры и послужили в дальнейшем прототипом ограничения свободы с направлением в ИУОТ. Привлечение к полезному труду являлось не только созданием материальных ценностей, но и ресоциализацией этих лиц. Труд здесь выступал в качестве одного из средств исправления и перевоспитания.

Статья 82-2 Кодекса 1971 года раскрывала основное содержание порядка и условий отбывания наказания. Основными обязанностями условно осужденных и условно освобожденных являлись проживание в специально отведенных общежитиях, работа по направлению органа, ведающего исполнением наказания. Статья 82-3 предусматривала ответственность условно осужденных за нарушение трудовой дисциплины, общественного порядка и правил регистрации. Статья 82-4, введенная Указом Президиума Верховного Совета БССР от 29 марта 1983 года, предусматривала меры поощрения и взыскания к условно осужденным и условно освобожденным.

Статья 82-8 Кодекса 1971 года предусматривала проведение с условно осужденными и условно освобожденными политико-воспитательной работы. Проведение такой работы возлагалось на администрацию, трудовые коллективы, общественные организации, орган, ведающий исполнением приговора.

Уголовный кодекс Республики Беларусь (далее – УК Республики Беларусь) 1999 года впервые вводит ограничение свободы в качестве самостоятельного вида наказания. Часть 1 ст. 48 УК Республики Беларусь установила, что ограничение свободы может назначаться судом как основное наказание. Сущность ограничения свободы не отличалась от условного осуждения к лишению свободы с обязательным привлечением к труду и согласно ч. 1 ст. 55 УК Республики Беларусь состояла в нахождении осужденного в условиях осуществления за ним надзора с обязательным привлечением к труду в местах, определяемых органами, ведающими исполнением наказания. Основными правоограничениями при применении данного вида наказания являются: ограничение свободы выбора места проживания, профессии и места работы, ограничение свободы передвижения.

Закон Республики Беларусь от 9 июня 2006 года № 122-З, вносящий ряд изменений и дополнений в уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, впервые вводит термин «ограничение свободы с направлением в ИУОТ». Части 5 и 7 ст. 55 новой редакции УК Республики Беларусь регулируют общественные отношения, связанные с исполнением данного вида наказания.

Нормы Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь, принятого 14 декабря 1999 года, касающиеся проводимой с осужденными к ограничению свободы воспитательной работы, значительных изменений не претерпели.

Примечательным, на наш взгляд, является постановление МВД Республики Беларусь от 14 сентября 2005 года № 285 «Об организации воспитательной работы с лицами, отбывающими наказание в виде лишения свободы». Несмотря на тот факт, что этот ведомственный документ относился к другому виду наказания – к лишению свободы, все же на практике его нормы широко использовались в учреждениях открытого типа вплоть до его отмены.

В 2014 году были разработаны и приняты к исполнению приказ МВД Республики Беларусь от 21.05.2014 № 179 «Об утверждении Инструкции о порядке организации и проведения воспитательной работы с осужденными к наказанию в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа», приказ Департамента исполнения наказаний Министерства внутренних дел Республики Беларусь от 06.06.2014 № 68 «Об утверждении методических рекомендаций по проведению аттестации осужденных к наказанию в виде ограничения свободы с направлением в исправительное учреждение открытого типа», ряд других актов. Данный факт позволил исключить двоякое толкование норм о порядке проведения и организации воспитательной работы.

Таким образом, первый Исправительно-трудовой кодекс БССР от 2 июля 1926 года не предусматривал такого самостоятельного вида наказания, как ограничение свободы с направлением в ИУОТ, однако он содержал требование к проведению воспитательной работы – сочетание принципов обязательного труда заключенных и культурно-просветительной работы с ними. Уголовный кодекс Республики Беларусь 1999 года в редакции Закона от 9 июня 2006 года № 122-3 вводит ограничение свободы с направлением в ИУОТ как самостоятельный вид наказания. Принятые в 2014 году ведомственные нормативные правовые акты дополняют нормы Уголовно-исполнительного кодекса Республики Беларусь в части проведения с осужденными к ограничению свободы с направлением в ИУОТ воспитательной работы.

УДК 35.085.43:331.25 (410)

*П. В. Борботько*  
*Витебский государственный университет*  
*им. П. М. Машерова (Беларусь)*

## **ДЕБАТЫ ПО ВОПРОСАМ ПЕНСИОННОЙ РЕФОРМЫ В ВЕЛИКОБРИТАНИИ**

Большая часть государств мира в настоящее время проводит реформы в области пенсионного обеспечения. В этой связи представляет интерес изучение этих процессов в странах Западной Европы. Здесь мы коснемся некоторых ак-